

ECONOMÍA PÚBLICA

Programa 2º cuatrimestre 2004

**Profesora Asociada a Cargo
Norma Caplán**

CURSO LU/JU 9-11

Profesores

**Norma Caplán
Sergio Rottenschweiler
Manuel Sánchez Gómez**

Asistente de Cátedra

Leonela Cairola

CURSO LU/JU 17-19

Profesores

**Andrés Borenstein
Gastón Blanco**

Asistentes de Cátedra

**Yanina Cotti
Valeria Mendizábal
Santiago Parrella
Mauricio Roitman**

CURSO MA/VI 9-11

Profesores

**Norma Caplán
Augusto Costa
Paulino Caballero**

Asistente de Cátedra

Pablo García

1. El Contexto de las Finanzas Públicas

- Economía Mixta. Funciones Fiscales. Acciones del Estado.
- El Teorema General de la Economía del Bienestar. Los requisitos del teorema: Transparencia, Competencia Perfecta y Aceptable Distribución del Ingreso. Cuestionamientos: Las Fallas del Mercado. Nociones de Segundo Mejor. Fallas Públicas.

Bibliografía

- Rosen: Hacienda Pública. Mc Graw Hill. Caps. 3 y 4.
- Stiglitz: La Economía del Sector público. Antoni Bosch Ed. 1992. Caps. 1, 3 y 4.
- Musgrave & Musgrave: Hacienda pública: Teoría y aplicada. Mc Graw Hill. Cap.1.
- Bator, Francis: “The Simple Analytics of Welfare Maximization”. American Economic Review. Vol. 47. 1957. (v.e: “Análisis Simplificado de la Maximización del Bienestar”)

2. Fallas de Mercado I: Bienes Públicos e Información Asimétrica

- Bienes Sociales: No exclusión y no rivalidad.
- El costo marginal igual a cero y la congestión. Bienes Públicos Impuros. El problema de los Free-riders.
- Bienes Mixtos. Bienes Preferentes. Bienes Públicos Locales. Bienes públicos globales.
- Críticas al Modelo.
- Problemas de la asimetría de información. Definición del problema, efecto sobre la eficiencia.
- Riesgo Moral y Selección Adversa. Principios de la Teoría del Principal-Agente.

Bibliografía

- Rosen: op.cit. Cap.5.
- Stiglitz: op.cit. Cap. 5.
- Boadway, Robin & Wildasin, David: Public Sector Economics. Little Brown & Company. Cap.4.
- Goldin, Kenneth: “Equal Access vs. Selective Access: A Critique of Public Goods Theory”. En Public Goods & Market Failures. Editado por Tyler Cowen.
- Tiebout, Charles: “A pure theory of Local Expenditure”. En Public Goods & Market Failures. Editado por Tyler Cowen.
- Buchanan, James: “An Economic Theory of Clubs”. En Public Goods & Market Failures. Editado por Tyler Cowen. (v.e: “Una Teoría Económica de los Clubes”)
- Kaul, I. Grunberg, I. & Stern, M: “Defining Global Public Goods”. En Global Public Goods. International Cooperation in the 21st Century. Oxford University Press. 1999.
- Stiglitz, J: “Knowledge as a Global Public Good”. En Global Public Goods. International Cooperation in the 21st Century. Oxford University Press. 1999.
- Kaul, Inge; Le Goulven, Katell y Schnupf, Mirjam : “Financiando los Bienes Públicos Globales: La Experiencia con Políticas y Desafíos para el Futuro”. Mimeo.
- Macho Stadler, Inés y Pérez Castrillo: Introducción a la Economía de la Información. Cap. 1.
- Pindick, Robert; Rubinfeld, Daniel y Beker, Víctor: Los mercados con información asimétrica. Cap. 15.

3. Fallas de Mercado II: Externalidades y Monopolios Naturales

- La noción de Economía Externa y sus efectos en la eficiencia.
- Externalidades tecnológicas y pecuniarias.
- La naturaleza recíproca del problema. Los costos de transacción.

- La contaminación ambiental. Los derechos de propiedad.
- Monopolios Naturales. Teoría de la Regulación. Defensa de la competencia.

Bibliografía

- Stiglitz: op.cit. Cap. 7 y 8.
- Rosen: op.cit. Cap.6 y 15.
- Dahlman, Carl: “The problem of Externality”. En Public Goods & Market Failures. Editado por Tyler Cowen.
- Coase, Ronald: “The Problem of Social Cost”, Journal of Law and Economics 3.(v.e: “El Problema del Costo Social”)
- Baumol, William: “On Taxation and the Control of Externalities”. American Economic Review. Vol. 62. N° 3. 1972.
- Lasheras, Miguel: La regulación económica de los servicios públicos. Editorial Ariel. 1999. Caps. 1, 2 y 3.
- Gerchunoff, Pablo; Greco, Esteban y Bondorevsky, Diego: “Comienzos diversos, distintas trayectorias y final abierto: una década de privatizaciones en Argentina, 1990-2002”. CEPAL – SERIE Gestión pública N° 31. 2003.
- Coloma, Germán: La ley argentina de defensa de la competencia. Asociación Argentina de Economía Política. 1997.
- Celan, Marcelo y Stanley, Leonardo: “Política de competencia en América Latina”. CEPAL-Serie Desarrollo Productivo N° 142. 2003.

4. Reforma del Estado

- Estado, Gobierno y Sector Público. El tamaño del sector público.
- Reforma y Modernización del Estado
- Instrumentos de Política: Privatizaciones. Descentralización.
- La nueva gestión pública: Gerencia pública , gestión por resultados.
- Transparencia y gobernabilidad: el rol de la finanzas públicas.

Bibliografía

- Rosen: op.cit. Cap.5.
- Stiglitz: op.cit. Caps. 7 y 9.
- Krueger, Anne: “Government Failures in Development”. Journal of Economics Perspectives. Volume 4. N° 3. 1990.
- Di Iulio, John: “What is deregulating the public service?”. En Deregulating the Public Service. Brookings Institution. 1994. Cap. 1.
- Valdivieso del Real, Rocío: “La reforma del sector público. Las privatizaciones: el estado de la cuestión y su aplicación al caso español”. En Olías de Lima, B. La Nueva gestión Pública. Prentice Hall. Madrid 2001. Cap. 3.
- Banco Mundial: Informe sobre Desarrollo Económico Año 1997. Caps. 9 y 10.

5. Teoría de la Elección Pública

- La Teoría Económica de la Democracia.
- Wicksell. Paradoja de Arrow.
- Las decisiones de gobierno.
- Políticos. Burócratas. Grupos de interés.
- Mecanismos de participación ciudadana.

Bibliografía

- Rosen: op.cit. Cap.7.
- Stiglitz: op.cit. Cap.6.
- Stevens, Joe B: The Economics of Collective Choice. Caps. 6, 7 y 9.

6. El Sistema Presupuestario Público

- Los principios presupuestarios.
- Clasificaciones del gasto público. Efectos del gasto público.
- Los recursos: tasas, contribuciones especiales, impuestos, precios.
- Presupuestos por programas, base cero, por objetivos, etc.
- Medición de desempeño.
- Reglas fiscales.

Bibliografía

- Premchand, A: Government Budgeting and expenditure controls. Theory and practice. FMI. Cap 3.
- Caplán, Benedicto: Finanzas Municipales. Centro Interamericano de capacitación en la administración pública. Caps. 6 y 7.
- Caplán, B. y Caplán N: El presupuesto del sector público. Ed. Macchi. Caps 1, 2, 3 y 4.
- Se reemplazaría por lo de Susana Vega (buscar nombre Manuel) y lo de Galano se puede mandar por mail como optativo.
- Sanz Mulas, Andrés: “Gestión y Presupuesto”. En Olias de Lima op.cit. Madrid 2001. Cap. 6.

7. Políticas de Gasto Público

- Implementación de Políticas Públicas. Efectos redistributivos.
- El sector público en la Argentina.
- Políticas de Gasto Público:
 - Educación y Salud.
 - Seguridad Social.
 - Políticas Sociales.
 - Inversión Pública.

Bibliografía

- Rosen: op.cit. Caps.8, 9 y 10.
- Stiglitz: op.cit. Caps. 9, 11, 13, 14 y 15.
- Chu, Ke-Young y Hemming, Richard: Public Expenditure Handbook. International Monetary Fund. 1991. Caps. 14, 15, 16 y 18.
- Lousteau, Martín: Hacia un federalismo solidario. Editorial Temas, Grupo Unidos del Sud. Buenos Aires. 2003. Caps. 8 y 15
- Browning and Browning: Public Finance and the Price System. Cap. 6.

8. Teoría de la Tributación

- Principios.
- Equidad: horizontal y vertical. Efectos distributivos. Principios de capacidad de pago y del beneficio.
- Eficiencia: Neutralidad - Carga excedente. Nociones de imposición óptima e imposición segundo mejor.
- Curva de Laffer.
- Traslación e Incidencia.

Bibliografía

- Rosen: op.cit. Caps.13, 14 y 15.
- Stiglitz: op.cit. Caps. 16, 17 y 18.
- Allan, Charles: La teoría de la tributación. Penguin Alianza. 1971. Caps. 2, 3, 4, 7, 8 y 9.
- Zee, H.: “Taxation and Efficiency”. En Tax Policy Handbook. FMI.
- Zee, H.: “Taxation and Equity”. En Tax Policy Handbook. FMI.
- Krellove, R.: “Concepts of Tax Incidence”. En Tax Policy Handbook. FMI.

9. Formas de Imposición

- Tipos de impuestos.
- Imposición a la Renta:
 - Base Imponible
 - Características
 - Incidencia y Efectos.
- Imposición al Consumo:
 - Consumos específicos.
 - Generales. De etapa múltiple, acumulativos, al valor agregado, de etapa única.
 - Problemas interjurisdiccionales.
- Imposición a la Riqueza y activos:
 - Formas de Imposición.
 - Incidencia y Efectos.

Bibliografía

- Stiglitz: op.cit. Caps. 13, 20, 22 y 23.
- Rosen: op.cit. Caps. 16, 17 y 20.
- Zee, H.: “Tax Cascading: Concept and Measurement”. En Tax Policy Handbook. FMI.
- McMorrán, R.: “Mechanisms to Alleviate Cascading”. En Tax Policy Handbook. FMI.
- McMorrán, R.: “A Comparison Between the Sales Tax and a VAT”. En Tax Policy Handbook. FMI.
- Zee, H.: “Value-Added Tax”. En Tax Policy Handbook. FMI.
- McCarten, W. and Stotsky, J.: “Excise Taxes”. En Tax Policy Handbook. FMI.
- King, J.: “The Concept of Income”. En Tax Policy Handbook. FMI.
- Zee, H.: “Theory of Optimal Income Taxation”. En Tax Policy Handbook. FMI.
- Stotsky, J.: “The Base of the Personal Income Tax”. En Tax Policy Handbook. FMI.
- Stotsky, J.: “The Choice of Taxable Unit”. En Tax Policy Handbook. FMI.
- Norregaard, J.: “The Progressivity of Personal Income Tax Systems”. En Tax Policy Handbook. FMI.

10. Federalismo Fiscal

- Asignación de funciones. Asignación de fuentes de imposición.
- Transferencias financieras
- Conflictos interjurisdiccionales.
- Criterios de distribución de recursos.
- Coparticipación federal en Argentina

Bibliografía

- Stiglitz: op.cit. Caps. 26 y 27.
- Rosen: op.cit. Cap 21.

- BID: Progreso económico y social en América Latina. 1994.
- Oates, Wallace: Fiscal Federalism. 1972. Caps. 1 y 2.
- Inman, Robert. and Rubinfeld, Daniel: "Rethinking Federalism". Journal of Economics Perspectives. Volume 11. N° 4. 1997.
- Tommasi, Mariano, Saiegh, Sebastián, Sanguinetti, Pablo: "Fiscal Federalism in Argentina: Policies, Politics, and Institutional Reform". Economía. 2001.
- Cetrángolo, Oscar y Jiménez, Juan Pablo: "Las Relaciones entre Niveles de Gobierno en Argentina. Raíces Históricas, Instituciones y Conflictos Persistentes". XVI Seminario Regional de Política Fiscal organizado por la CEPAL en Santiago de Chile. Enero 2004.

11. Endeudamiento Público

- El déficit fiscal: definición y consecuencias
- Esquema Ahorro – Inversión – Financiamiento
- Deuda.
 - Formas de endeudamiento.
 - Administración de la tasa de interés y el vencimiento.
 - Equidad intergeneracional.
 - Deuda interna y externa.

Bibliografía

- Rosen: op.cit. Cap.19.
- Sturzenegger, Federico: Toolkit for an Analysis of Debt Problems. 2002.
- Martner, Ricardo y Tromben, Varinia: " La sostenibilidad de la deuda pública, el efecto bola de nieve y el pecado original". CEPAL – SERIE Gestión pública N° 46. Junio de 2004