

V. LOS GRANDES PROYECTOS REGIONALES DE TRANSFORMACIÓN Y MODERNIZACIÓN

COMENTARIOS GENERALES

Con el propósito de llevar a la práctica el marco estratégico de transformación y modernización de Centroamérica se ha identificado un número limitado de proyectos de alcance regional en los sectores o áreas prioritarias respectivas. Se pretende que tales proyectos permitan lograr resultados de impacto suficiente para apoyar la transformación y modernización de la región.

Se trata, en todo caso, de una serie de proyectos cuya ejecución habrá de abarcar varios años, pero que no abarca todo el período de 20 años a los que se alude en capítulos anteriores de este documento. Mas bien, se trata de la cartera inicial de proyectos para lanzar la transformación y modernización de la región.

Los proyectos regionales identificados son de gran envergadura, y pueden estar constituidos de diferentes componentes estrechamente vinculadas entre sí. Su grado de avance es variado: van desde perfiles de proyecto que requieren de la realización de estudios de pre-inversión para su concreción, hasta otros que ya se encuentran listos para su ejecución.

Los proyectos de alcance regional que acá se proponen proveen un marco uniforme de acción concertada y de coordinación para el tratamiento de temas comunes, así como economías de escala en la ejecución. Así, los proyectos regionales apoyarán a proyectos nacionales que se realicen para la superación de la pobreza, la reducción de las vulnerabilidades, la transformación productiva, la participación social, etcétera.

LOS PROCEDIMIENTOS UTILIZADOS PARA LA IDENTIFICACIÓN Y PRIORIZACIÓN DE LOS PROYECTOS REGIONALES

Tal como se apuntara en el primer capítulo, el proceso que culmina con la reunión del Grupo Consultivo Regional de Madrid supuso la realización de una serie de consultas al interior de los gobiernos y con la sociedad civil. El caso de la identificación de los proyectos regionales para la transformación y la modernización no fue una excepción.

Aquellos proyectos de alcance uni-sectorial fueron identificados en estrecha cooperación entre los Consejos Sectoriales de Ministros y la institución del Sistema de la Integración Centroamericana (SICA) que le sirve de Secretaría en materia de integración sectorial. Los proyectos de naturaleza multi-sectorial siguieron una ruta diferente; fueron generalmente identificados y formulados por alguna o algunas de las instituciones del SICA, y luego fueron sometidos a la consideración de los gobiernos en los foros respectivos.

Posteriormente, toda la cartera de proyectos – uni y multi-sectoriales – fue sometida al escrutinio de la reunión de los ministros que los seis gobiernos designaron para atender el tema de la reunión del Grupo Consultivo Regional – denominados como Ministros Madrid – quienes sostuvieron numerosas reuniones de trabajo para analizar, aprobar y asignar un orden de prelación a los

LOS PROYECTOS REGIONALES DE TRANSFORMACIÓN Y MODERNIZACIÓN

proyectos, teniendo en mente las necesidades y prioridades del marco estratégico de transformación y modernización descrito anteriormente.

De igual manera, la sociedad civil regionalmente organizada – por intermedio del Comité Consultivo del SICA (CC-SICA) y con el apoyo de la Secretaría General – también elaboró algunas propuestas de proyectos regionales sobre temas de su especial interés, los que fueron incorporados a los listados que fueron sometidos a la consideración de los Ministros Madrid.

Por lo tanto, la cartera de proyectos regionales de transformación y modernización, cuya lista se presenta más adelante, ha sido objeto de un proceso cuidadoso de identificación, formulación y asignación de prioridades.

LOS CRITERIOS EMPLEADOS PARA DEFINIR LA ELEGIBILIDAD Y PRIORIDAD DE LOS PROYECTOS REGIONALES

Con el propósito de realizar el análisis antes referido, los Ministros Madrid adoptaron una serie de criterios para identificar aquellos proyectos que serían elegibles para inclusión dentro de la cartera a considerarse como parte del proceso de transformación y modernización, y para asignarles un orden de prelación. Éstos se describen sucintamente a continuación.

LOS CRITERIOS DE ELEGIBILIDAD. Para elegir los proyectos regionales se adoptaron dos tipos de criterios: el primero, acerca de la atinencia de las propuestas con el marco estratégico de transformación y modernización; el segundo, sobre la regionalidad – en comparación con proyectos que tienen más bien carácter nacional – de las propuestas.

En cuanto a la primera condición, se adoptaron los criterios siguientes como “filtro” para la identificación de los proyectos que podrían incluirse dentro de la cartera regional:

- Deben responder clara e inequívocamente a la consecución de los objetivos de transformación y modernización;
- Deben ser proyectos de envergadura que permitan asegurar la obtención de resultados de impacto o significación;
- No deben duplicar, sino apoyar y coordinar, las actividades o proyectos que sobre el mismo tema estén siendo llevados a cabo a escala nacional; y
- No deben estar siendo objeto de negociación bajo otros esquemas de cooperación con que cuenta la región.

Para demostrar su carácter de regionalidad o, dicho de otra forma, que proveen un “valor agregado regional”, se emplearon los criterios siguientes:

- Debe tratarse de proyectos o esquemas que apoyan la integración regional, sea ésta física, económica, social o ambiental;
- Deben ser proyectos que apoyen la formulación y adopción de políticas o posiciones centroamericanas comunes, tanto hacia el interior como hacia fuera de la región;
- Deben ser proyectos que promuevan la integración inter-fronteriza; o
- Deben ser proyectos que busquen resolver problemas comunes a los países, utilizando para ello enfoques, metodologías y recursos también comunes, generando con ello economías de escala en su ejecución.

LOS PROYECTOS REGIONALES DE TRANSFORMACIÓN Y MODERNIZACIÓN

Los criterios de priorización. Con el fin de otorgar un orden de prelación a las diferentes propuestas de proyectos que serían sometidas a la consideración de la comunidad internacional para su posible participación, se acordó otorgar mayor prioridad a:

- Aquellos proyectos regionales que permiten alcanzar un mayor número de objetivos de la estrategia;
- Proyectos orientados a resolver problemas comunes a varios países mediante respuestas basadas en acciones conjuntas;
- Proyectos que permitan asegurar que se lleven a cabo actividades en todos los países en forma coordinada y simultánea, evitando que su no realización en uno de ellos pueda tener consecuencias negativas sobre los demás; y
- Proyectos que permitan elevar la importancia de un tema al dársele tratamiento regional en comparación con una baja prelación al considerarse desde una óptica nacional solamente.

IDENTIFICACIÓN DEL TIPO DE COOPERACIÓN EXTERNA NECESARIA. Para cada uno de los proyectos regionales propuestos se identificó el tipo de cooperación externa que se requiere para su ejecución, con el propósito de facilitar la generación de interés por parte de los agentes potenciales de la comunidad internacional.

Los tipos de dicha cooperación requerida para los proyectos, y su identificación mediante siglas fácilmente reconocibles, son los siguientes:

- Inversión y co-inversión privadas (Ip);
- Préstamos en condiciones normales (Pn);
- Financiamiento concesional para proyectos sociales (Fc); y
- Cooperación no reembolsable, técnica y financiera (Cnr).

LOS PROYECTOS REGIONALES DE TRANSFORMACIÓN Y MODERNIZACIÓN

LA CARTERA DE PROYECTOS REGIONALES DE TRANSFORMACIÓN Y MODERNIZACIÓN

Se presenta enseguida la relación de los proyectos regionales para la transformación y modernización de Centroamérica, que fuera aprobada y jerarquizada por el proceso de consultas antes descrito.

El orden de su presentación corresponde al de las áreas de acción prioritaria del marco estratégico de transformación y modernización, descrito en el capítulo precedente.

Cabe distinguir de los proyectos regionales aquellas acciones que los gobiernos centroamericanos habrán de adoptar por sí solos para avanzar en su transformación y modernización, y que sirven de contraparte esencial para dicho propósito. Estas acciones gubernamentales no se presentan en el listado siguiente.

PROYECTOS PARA LA TRANSFORMACIÓN PRODUCTIVA. Bajo esta área de acción prioritaria se incluyen diferentes proyectos regionales que tienen como propósito transformar y modernizar la capacidad productiva de la región, impulsando esquemas de sectores de alto potencial junto con el desarrollo de las micro y PYMEs, y la articulación entre ambas.

#	Nombre del proyecto	Tipo de cooperación			
		Ip	Pn	Fc	Cnr
1	Programa de modernización industrial	*			*
2	Ampliación Fondo para micro y PYMEs en BCIE	*		*	*
3	Desarrollo de “clusters” de alto potencial	*	*		
4	Formación de recursos humanos	*			*
5	La comercialización como agente de cambio				*
6	Producción orgánica y desarrollo de mercados	*			*
7	Censos agropecuarios				*

PROYECTOS PARA LA REDUCCIÓN DE ASIMETRÍAS E INEQUIDADES EN EL DESARROLLO. Se proponen proyectos que permitirán reducir tanto las asimetrías en desarrollo relativo entre los países de la región, como proyectos para reducir las inequidades en el desarrollo de las sociedades centroamericanas, en materia de educación, salud, vivienda y asentamientos humanos, y atención a los migrantes intra-centroamericanos, lo mismo que un sistema para dar seguimiento a la evolución del desarrollo social en la región.

#	Nombre del proyecto	Tipo de cooperación			
		Ip	Pn	Fc	Cnr
8	Ampliación del Fondo Especial de Transformación Social en el BCIE	*		*	*

LOS PROYECTOS REGIONALES DE TRANSFORMACIÓN Y MODERNIZACIÓN

9	<u>Programa para reducción de vulnerabilidades sociales:</u> Alfabetización tecnológica Tecnologías modernas en la educación secundaria Reducción de vulnerabilidad en sector salud Reducción vulnerabilidad en vivienda y asentamientos humanos Atención a la población migrante Observatorio Social Centroamericano			*	*
10	Desarrollo de municipios inter-fronterizos			*	*
11	Participación ciudadana para el desarrollo local			*	*

PROYECTOS PARA FORTALECIMIENTO DE LA INTEGRACIÓN REGIONAL. La serie de proyectos que se presenta bajo esta área de acción es muy amplia, por cuanto abarca tanto a la integración física – que requiere de una importante modernización en varios renglones para poder actuar como motor del resto del proceso integrador – y de los temas sobre migración.

#	Nombre del proyecto	Tipo de cooperación			
		Ip	Pn	Fc	Cnr
12	Estudio de los costos de la no-integración				*
13	Sistema de información migratoria				*
14	<u>Corredor Logístico Centroamericano</u> Red regional de carreteras Modernización de las aduanas Sistema de logística	*	*		*
15	<u>Red Centroamericana de la información</u> Red regional de fibra óptica Red Intergubernamental de multimedia Mercado único de telecomunicaciones	*	*		*
16	<u>Modernización del transporte marítimo</u> Ayudas para la navegación marítima Servicio regional de cabotaje Sistema recepción desechos residuales de buques Sistema hidrográfico regional Sistema de información marítima Capacitación de personal	*	*		*
17	<u>Desarrollo energético integrado</u> Interconexión de los sistemas eléctricos Red almacenamiento de combustibles Suministro de gas natural Promoción centrales generadoras regionales	*	*		*

LOS PROYECTOS REGIONALES DE TRANSFORMACIÓN Y MODERNIZACIÓN

PROYECTOS PARA EL MANEJO RACIONAL DE RECURSOS NATURALES. Los proyectos bajo esta área de acción prioritaria se enmarcan dentro del concepto del Corredor Biológico Mesoamericano y de la gestión ambiental. Incluye proyectos de alcance para todos los países así como algunos que cubren áreas fronterizas comprendidas en cuencas compartidas por dos o tres países.

#	Nombre del proyecto	Tipo de cooperación			
		Ip	Pn	Fc	Cnr
18	Manejo integral de recursos en cuencas compartidas				*
19	Manejo del fuego y control de incendios forestales				*
20	<u>Venta de servicios ambientales</u> Programa de forestación Bonos Centroamericanos de captura de carbono	*			*
21	Mejoramiento de la gestión ambiental (PROSIGA)				*
22	Equidad de género en la gestión ambiental				*
23	Uso, manejo y conservación de recursos naturales por organizaciones campesinas, indígenas y afro-caribeñas				*
24	<u>Desarrollo de la zona tri-nacional del Trifinio</u> Participación ciudadana en Comité Trinacional Fortalecimiento capacidades locales Estudios de pre-inversión				*
25	Plan maestro para el desarrollo sostenible en la cuenca binacional del Río Paz			*	*
26	Desarrollo agro-silvo-pastoril en zona fronteriza Honduras-Guatemala			*	*
27	Manejo de la reserva biológica La Fraternidad			*	*

PROYECTOS PARA LA REDUCCIÓN DE VULNERABILIDADES Y DEL IMPACTO DE LOS DESASTRES. Como parte integrante del Quinquenio Centroamericano para la reducción de las vulnerabilidades y del impacto de los desastres, y como complemento a las diversas actividades que ya se encuentran en ejecución, se proponen proyectos relacionados con los sectores de educación, seguridad en los alimentos, la agricultura y la participación de las comunidades en la reducción de las vulnerabilidades.

#	Nombre del proyecto	Tipo de cooperación			
		Ip	Pn	Fc	Cnr
28	Educación y reducción de la vulnerabilidad				*
29	Protección agropecuaria y seguridad en los alimentos			*	*
30	Reducción de las vulnerabilidades en el sector transportes				*

LOS PROYECTOS REGIONALES DE TRANSFORMACIÓN Y MODERNIZACIÓN

32	Desarrollo y diseminación de tecnologías agrícolas para disminuir el efecto de los cambios en el clima				*
31	Capacitación de municipalidades locales para la reducción de vulnerabilidades				*

Se dispone de perfiles de todos y cada uno de estos proyectos regionales, que resumen la información acerca de ellos. Existen además documentos detallados sobre cada proyecto regional, con diferente nivel de información, en correspondencia con el estado de avance de cada uno de ellos.

Esta misma cartera de proyectos fue presentada a una parte de la comunidad internacional, durante una gira especial de promoción por Europa que tuvo lugar a fines del mes de noviembre de 2000. Se espera realizar presentaciones adicionales sobre estos proyectos regionales en los primeros días del año 2001, visitando los países de Norteamérica, Sudamérica y Asia.

Toda la información sobre estos proyectos se encuentra disponible y puede ser consultada en la página web del SICA (www.sicanet.org.sv), accedando el icono de la reunión de Madrid 2001.